

Số /TTr-SNV

Lào Cai, ngày tháng 4 năm 2026

(Dự thảo)

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam;

Căn cứ Công văn số 3027/UBND-VX ngày 21/4/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai về việc xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài;

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nội vụ kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

- Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 ngày 20 tháng 11 năm 2019;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07 tháng 8 năm 2025 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam;

- Thông tư số 10/2025/TT-BNV ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Nội vụ thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và lĩnh vực nội vụ của phòng chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Quyết định số 685/QĐ-UBND ngày 15/3/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai ban hành Quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Nội vụ tỉnh Lào Cai;

Ngày 07/8/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 219/2025/NĐ-CP quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam (*thay thế các nội dung về lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam quy định tại Nghị định số 152/2020/NĐ-CP, Nghị định số 70/2023/NĐ-CP và Nghị định số 128/2025/NĐ-CP*), trong đó tại Điều 4 Nghị định quy định thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam như sau:

“ 1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc cho người sử dụng lao động có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh tại địa phương nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc.

Trường hợp người lao động nước ngoài làm việc cho một người sử dụng lao động tại nhiều tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh nơi người sử dụng lao động có trụ sở chính có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật.”

2. Cơ sở thực tiễn

Trước khi Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ có hiệu lực, việc triển khai quản lý người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai được thực hiện theo Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 70/2023/NĐ-CP*), trong đó, quy định thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động thuộc thẩm quyền của Giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội (nay là Sở Nội vụ). Qua thực tiễn triển khai theo Nghị định số 152/2020/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 70/2023/NĐ-CP*), việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài đã được Sở Nội vụ triển khai thực hiện ổn định, đúng quy định pháp luật, bảo đảm kịp thời, thuận lợi cho doanh nghiệp và người lao động, đồng thời đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương.

Trong năm 2025 và 04 tháng đầu năm 2026, số lượng người lao động nước ngoài đến làm việc tại tỉnh Lào Cai có xu hướng tăng (*từ ngày 01/01/2025 đến hết 15/4/2026, Sở Nội vụ đã tiếp nhận, chấp thuận nhu cầu sử dụng lao động nước ngoài cho 56 đơn vị/doanh nghiệp, tiếp nhận thẩm định, cấp 715 giấy phép lao động và 16 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh¹*). Nhu cầu này đòi hỏi thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động phải được thực hiện nhanh chóng, kịp thời, đúng quy định, tạo thuận lợi cho doanh nghiệp và bảo đảm quản lý nhà nước hiệu quả.

Ngày 07/8/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 219/2025/NĐ-CP (có hiệu lực từ ngày 07/8/2025), theo đó quy định:

“ 1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc cho người sử dụng lao động có trụ sở, chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh tại địa phương nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc”

Tuy nhiên, hiện nay hồ sơ đề nghị của tổ chức, cá nhân về giải quyết thủ tục hành chính cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động phát sinh liên tục trên Cổng Dịch vụ công quốc gia, đòi hỏi sự khẩn trương, tránh ách tắc trong việc triển khai, vì vậy để việc giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính liên quan tới lao động là người nước ngoài được

¹ Trong năm 2025 và 4 tháng đầu năm 2026: đã cấp 715 giấy phép và 16 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; trong đó cấp mới 456, cấp lại 58, gia hạn 201; Vị trí công việc: Nhà quản lý: 35 người, giám đốc điều hành: 14, chuyên gia: 93, lao động kỹ thuật 589 người; 16 giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

nhANH chóng, Kịp thời, thông suốt liên tục, Ủy ban nhân dân tỉnh cần ban hành quyết định phân cấp theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP: “2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc phân cấp cho cơ quan có thẩm quyền thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động theo quy định của pháp luật.”

Căn cứ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động là hết sức cần thiết, bảo đảm cơ sở pháp lý rõ ràng, duy trì tính liên tục trong giải quyết thủ tục hành chính, tránh xáo trộn trong tổ chức thực hiện, đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, tạo thuận lợi tối đa cho doanh nghiệp và người lao động, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với người lao động nước ngoài vào làm việc trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh nhằm cụ thể hóa quy định tại Điều 4 Nghị định số 219/2025/NĐ-CP ngày 07/8/2025 của Chính phủ về thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài;

Bảo đảm tính liên tục, kịp thời trong giải quyết thủ tục hành chính, tránh gián đoạn, tồn đọng hồ sơ, gây khó khăn, phiền hà cho doanh nghiệp và người lao động; góp phần rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính nhằm thu hút, sử dụng hiệu quả nguồn nhân lực là người lao động nước ngoài, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và cải thiện chỉ số cải cách hành chính của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

- Đảm bảo tuân thủ đúng quy định của pháp luật, bảo đảm phù hợp với thẩm quyền được Chính phủ giao tại Nghị định số 219/2025/NĐ-CP.

- Phân cấp rõ ràng, hợp lý, phù hợp với điều kiện thực tế và năng lực của cơ quan được phân cấp.

- Đảm bảo thủ tục hành chính được giải quyết nhanh chóng, thuận tiện, minh bạch, tạo môi trường thuận lợi để thu hút người lao động nước ngoài vào làm việc tại tỉnh Lào Cai.

- Nội dung dự thảo Quyết định không thuộc trường hợp cần thay đổi về trình tự, thủ tục, thẩm quyền đang được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên theo quy định tại khoản 7 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Ngày 02/4/2026, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 603/STP-

XDVBQPPL về việc đề nghị phân công chủ trì soạn thảo đối với Quyết định ban hành quy định phân cấp thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người nước ngoài.

2. Ngày 21/4/2026, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3027/UBND-VX, trong đó giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật: Quyết định của UBND tỉnh quy định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai, theo trình tự, thủ tục thông thường, dự thảo Quyết định trình trước ngày 28/5/2026.

3. Sở Nội vụ đã tiến hành soạn thảo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh theo trình tự, thủ tục thông thường. Xin ý kiến của các sở, ban, ngành, địa phương và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh Lào Cai tại Công văn số /SNV-LĐVL ngày 22/04/2026.

4. Tiếp thu ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, địa phương, Sở Nội vụ hoàn thiện các nội dung văn bản dự thảo, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại công văn số /SNV-LĐVL ngày / /2026.

5. Ngày / /2026, Sở Tư pháp đã có báo cáo thẩm định số /BC-STP đối với nội dung dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu, chỉnh sửa bổ sung nội dung dự thảo Quyết định, trình UBND tỉnh.

Quy trình thực hiện xây dựng dự thảo Quyết định đảm bảo tuân thủ các quy định về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục thông thường.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Quyết định quy định về việc phân cấp quản lý nhà nước về người lao động nước ngoài làm việc trên địa bàn tỉnh Lào Cai đối với Sở Nội vụ;

b) Đối tượng áp dụng gồm:

- Sở Nội vụ;
- Người lao động nước ngoài làm việc tại tỉnh Lào Cai;
- Người sử dụng người lao động nước ngoài bao gồm doanh nghiệp, cơ quan, tổ chức, nhà thầu, cơ quan đại diện ngoại giao nước ngoài tại Việt Nam; cá nhân được phép hoạt động kinh doanh theo quy định của pháp luật;
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 06 điều:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh

Điều 2: Đối tượng áp dụng

Điều 3: Nguyên tắc phân cấp

Điều 4. Nội dung phân cấp

Điều 5. Trách nhiệm của Sở Nội vụ

Điều 6. Hiệu lực thi hành

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định

- Về nhân sự: Sở Nội vụ hiện có bộ phận chuyên môn là Phòng Lao động, Việc làm và công chức đã thực hiện công tác tiếp nhận, thẩm định và giải quyết thủ tục hành chính về cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và cấp giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài theo các quy định trước đây, nên bảo đảm đủ năng lực, kinh nghiệm để tiếp tục thực hiện nhiệm vụ sau khi được phân cấp.

- Về cơ sở vật chất, kỹ thuật: Hệ thống phần mềm xử lý hồ sơ trực tuyến trên Cổng dịch vụ công quốc gia đã được triển khai và tích hợp; điều kiện cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc của Sở Nội vụ đáp ứng yêu cầu giải quyết thủ tục hành chính theo quy định.

- Về kinh phí: Sử dụng từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành và các nguồn hợp pháp khác (nếu có), bảo đảm cho hoạt động tiếp nhận, xử lý và trả kết quả hồ sơ.

2. Thời gian trình thông qua/ban hành

Dự thảo Quyết định dự kiến trình thông qua và ban hành trong tháng 5 năm 2026 để bảo đảm tính kịp thời, tránh gián đoạn việc giải quyết thủ tục hành chính cho doanh nghiệp và người lao động nước ngoài, đồng thời thực hiện đúng quy định tại Nghị định số 219/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai, Sở Nội vụ xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Hồ sơ gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

(2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định;

(3) Bản đánh giá việc phân cấp trong dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai;

(4) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp cho Sở Nội vụ thực hiện việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi giấy phép lao động và giấy xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động cho người lao động nước ngoài trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

(5) Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2026 của Sở Tư pháp;

(6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Nội vụ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, LĐVL(2b).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Văn Trọng